

Понятие коррупции.

Виды преступлений
коррупционной направленности

ЧТО ТАКОЕ КОРРУПЦИЯ?

Впервые понятие «коррупция» законодательно закреплено в Российской Федерации Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В соответствии с нормой ст. 1 этого закона **коррупция** — это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Коррупция (лат. corruptio — порча, разложение, испорченность) — это собирательное понятие, означающее прямое использование прав лицом, имеющим определенные полномочия, связанных с его должностью, в целях личного обогащения.

ЧТО ТАКОЕ КОРРУПЦИЯ?

Коррупция — это в первую очередь система, и, если вы даете или берете взятку, принимаете участие в незаконном использовании своего или чьего-либо должностного положения с целью получения материальной или нематериальной выгоды — вы становитесь частью коррупционной системы и несете персональную юридическую ответственность за противоправную деятельность.

Кроме того, вы несете моральную ответственность, даже если просто закрываете глаза на какие-либо коррупционные факты — ведь это способствует дальнейшему их распространению.

Важно ясно понимать, что **коррупция — это особая форма противоправной деятельности**, направленной против общества, государственной власти, интересов государственной службы всех уровней; сделка между должностным лицом и лицом, вступившим в сговор. Отсюда незаконность получаемых материальных и нематериальных преимуществ, аморальность возникающей вокруг них социальной среды.

Причем **формы проявления коррупции разнообразны**: взяточничество, незаконное распределение и перераспределение общественных ресурсов и фондов, незаконная приватизация, незаконная поддержка и финансирование политических структур (партий и др.), предоставление льготных кредитов, заказов, использование личных контактов для получения доступа к общественным ресурсам — товарам, услугам, источникам доходов, привилегиям, оказание различных услуг родственникам, друзьям, знакомым и др.

КТО ЖЕ ЯВЛЯЕТСЯ КОРРУПЦИОНЕРОМ?

В настоящее время законодатель к коррупционным правонарушениям относит разнообразные преступления, и в их числе наиболее распространенным и общественно опасным является взяточничество.

Рассматривая участников коррупции на примере взяточничества, стоит отметить, что в коррупционном процессе всегда участвуют две стороны. Одна сторона — это **взякополучатель** (подкупаемый). Вторая сторона — это **взякодатель** (осуществляющий подкуп). Также в процессе может участвовать и третья сторона — **посредник**.

ВЗЯКОДАТЕЛЬ

(осуществляющий подкуп)
— это любое лицо, которое предоставляет взякополучателю (подкупаемому) некую выгоду в обмен на возможность пользоваться полномочиями этого лица в своих целях. Выгодой могут быть деньги, материальные ценности, услуги, льготы и прочее. При этом обязательным условием является наличие у взякополучателя распорядительных, административно-хозяйственных или управленческих функций.

ПОСРЕДНИК

— это доверенное лицо одной из сторон при участии, которого ведутся переговоры между сторонами, т.е. выполняющее посреднические функции. Посредник действует по инициативе взякодателя или взякополучателя, от их имени, выполняет техническое поручение своего доверителя. Его роль ограничивается тем, что он помогает реализовать возникший у взякодателя или взякополучателя умысел на совершение данных преступлений.

КТО ЖЕ ЯВЛЯЕТСЯ КОРРУПЦИОНЕРОМ?

Представитель власти — это государственный или муниципальный чиновник любого ранга: сотрудник областной или городской администрации, мэрии, министерства или ведомства, любого государственного учреждения, правоохранительного органа, воинской части или военкомата, судья, прокурор, следователь, депутат законодательного органа и т.д.

К исполняющим функции представителя власти следует относить лиц, наделенных правами и обязанностями по осуществлению функций органов законодательной, исполнительной или судебной власти, а также, исходя из содержания примечания к статье 318 УК РФ, иных лиц правоохранительных или контролирующих органов, наделенных в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся от них в служебной зависимости, либо правом принимать решения, обязательные для исполнения гражданами, организациями, учреждениями независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности.

ВЗЯТКОПОЛУЧАТЕЛЕМ (подкупаемым)

может быть признано:

- должностное лицо — представитель власти, чиновник, выполняющий организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции;
- иностранное должностное лицо и должностное лицо публичной международной организации;
- лицо, выполняющее управленческие функции в коммерческой или иной организации, основной целью деятельности которых является извлечение прибыли, а также в некоммерческой организации, которая не является государственным органом, органом местного самоуправления, государственным или муниципальным учреждением, государственной корпорацией.

КТО ЖЕ ЯВЛЯЕТСЯ КОРРУПЦИОНЕРОМ?

Лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, — это, например, начальник финансового и хозяйственного подразделения государственного и муниципального органа, ЖЭКа, РЭУ, **член** государственной экспертной призывной или **экзаменационной комиссии**, **директор** или **завуч школы**, **ректор вуза** и **декан факультета**, главврач больницы или поликлиники и т.д.

К организационно-распорядительным функциям относятся полномочия лиц по принятию решений, имеющих юридическое значение и влекущих определенные юридические последствия (например, по выдаче медицинским работником листа временной нетрудоспособности, установлению работником учреждения медико-социальной экспертизы факта наличия у гражданина инвалидности, **приему экзаменов и выставлению оценок членом государственной экзаменационной (аттестационной) комиссии**).

Как административно-хозяйственные функции надлежит рассматривать полномочия должностного лица по управлению и распоряжению имуществом и (или) денежными средствами, находящимися на балансе и (или) банковских счетах организаций, учреждений, воинских частей и подразделений, а также по совершению иных действий (например, по принятию решений о начислении заработной платы, премий, осуществлению контроля за движением материальных ценностей, определению порядка их хранения, учета и контроля за их расходом).

КТО ЖЕ ЯВЛЯЕТСЯ КОРРУПЦИОНЕРОМ?

Под иностранным должностным лицом понимается любое назначаемое или избираемое лицо, занимающее какую-либо должность в законодательном, исполнительном, административном или судебном органе иностранного государства, и любое лицо, выполняющее какую-либо публичную функцию для иностранного государства, в том числе для публичного ведомства или публичного предприятия; под должностным лицом публичной международной организации понимается международный гражданский служащий или любое лицо, которое уполномочено такой организацией действовать от ее имени.

К лицам, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, относятся лица, выполняющие функции единоличного исполнительного органа, члена совета директоров или иного коллегиального исполнительного органа, а также лица, постоянно, временно или по специальному полномочию выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в этих организациях (например, директор, генеральный директор, член правления акционерного общества, председатель производственного или потребительского кооператива, руководитель общественного объединения, религиозной организации).

Действия должностного лица также квалифицируются как получение взятки, если имущественные выгоды в виде денег, иных ценностей, оказания материальных услуг **предоставлены родным и близким должностного лица** с его согласия, и при этом он использовал свои служебные полномочия в пользу взяткодателя.

КОРРУПЦИЯ И УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

За преступления коррупционной направленности **Уголовным кодексом Российской Федерации** предусмотрены следующие виды наказаний:

штраф;

- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- обязательные работы;
- исправительные работы;
- принудительные работы;
- ограничение свободы;
- лишение свободы на определенный срок.

Уголовная ответственность
Дифференцирована в зависимости от
размера взятки

- в простом размере (до 25 тысяч рублей),
- в значительном размере (от 25 до 150 тысяч рублей),
- в крупном размере (от 150 тысяч до миллиона рублей),
- в особо крупном размере (свыше миллиона).

Получение взятки — **самое тяжкое** из преступлений коррупционной направленности. Его особая опасность заключается в том, что виновный, являющийся нарушителем-коррупционером, используя свое служебное положение, обогащается, действуя вопреки интересам государственной службы или службы в органах местного самоуправления.

ПОЛУЧЕНИЕ ВЗЯТКИ

- Получение взятки (ст. 290 УК РФ). Это преступление выражается в получении должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.
- Применительно к ответственности за получение взятки наказания различны, что позволяет учесть и обстоятельства совершения преступного деяния, и личность виновного. Так, самым мягким наказанием за получение взятки является штраф, а самым суровым — лишение свободы на срок до 15 лет.

ДАЧА ВЗЯТКИ

- Дача взятки (ст. 291УК РФ) выражается в передаче не кому бы то ни было, а исчерпывающе перечисленным в законе субъектам — должностному лицу, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации, взятки лично или через посредника.
- Регламентируя наказание, законодатель в качестве самого мягкого установил штраф, а самого сурового — лишение свободы на срок до 12 лет. За дачу взятки также могут применить наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.
- Важно отметить, что применительно к этому деянию законодатель предусмотрел так называемую поощрительную норму, согласно которой давшее взятку лицо освобождается от уголовной ответственности, если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления и либо имело место вымогательство взятки со стороны должностного лица, либо лицо после совершения преступления добровольно сообщило о даче им взятки в орган, имеющий право возбудить уголовное дело. При этом не может быть признано добровольным заявление о даче взятки, если правоохрнительным органам стало известно об этом из других источников.

ПОСРЕДНИЧЕСТВО ВО ВЗЯТОЧНИЧЕСТВЕ

Дача взятки нередко осуществляется с помощью посредника, что является самостоятельным преступлением. Посредничество во взяточничестве (ст. 291.1 УК РФ) выражается в непосредственной передаче взятки по поручению взяткодателя или взяткополучателя либо иное содействие взяткодателю и (или) взяткополучателю в достижении, либо реализации соглашения между ними о получении и даче взятки в значительном размере.

В соответствии с примечанием к ст. 290 УК РФ под взяткой в значительном размере понимается сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, превышающая 25 тыс. руб.

Наказание: самым мягким наказанием за посредничество во взяточничестве является штраф, а самым суровым — лишение свободы на срок до 7 лет.

За посредничество во взяточничестве виновный может быть лишен права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

Как и в отношении взяткодателя, в отношении посредника во взяточничестве также действует установленная в примечании к ст. 291.1 УК РФ норма, согласно которой лицо, являющееся посредником во взяточничестве, освобождается от уголовной ответственности, если оно после совершения преступления активно способствовало раскрытию и (или) пресечению преступления и добровольно сообщило органу, имеющему право возбудить уголовное дело, о посредничестве во взяточничестве. При этом не может быть признано добровольным заявление о посредничестве во взяточничестве, если правоохранительным органам стало известно об этом из других источников.

Как надлежит квалифицировать действия посредника, которые выразились в передаче взятки по поручению взяткодателя или взяткополучателя в размере менее 25 тыс. руб.?



При передаче посредником взятки в размере менее 25 тыс. руб. его действия квалифицируются как соучастие в получении или даче взятки.

Важно обратить внимание на то, что в части 5 ст. 291.1 УК РФ установлена ответственность за обещание или предложение посредничества во взяточничестве. Санкции, предусмотренные частями первой и пятой ст. 291.1 УК РФ, показывают, что обещание взятки или предложение посредничества во взяточничестве законодательством признаются более опасными, нежели собственно посредничество.

Применительно ко всем преступлениям, охватываемым понятием взяточничества, важным является **вопрос о разнице между подарком в знак благодарности и взяткой.**

При разграничении подарка и взятки следует учитывать, что **подарок** (ст. 572 Гражданского кодекса Российской Федерации) **не предполагает встречного обязательства**, то есть лицо получает его не за действия (бездействие), которое оно может осуществить, а как знак уважения и внимания.

Соответственно и вручающий подарок не рассчитывает на какие-либо ответные действия (бездействие) в его интересах со стороны должностного лица в связи с его служебным положением. Передавая подарок, даритель ничего не просит взамен. Взятка никогда не станет подарком.

Взятка отличается от подарка целью — она дается за конкретное действие либо бездействие по службе (т.е. несовершение тех действий, которое лицо должно было совершить) или за общее благоприятствование в пользу дающего или представляемых им лиц. Следовательно, основным признаком, отличающим дарение от взятки, выступает безвозмездность, то есть за подарок ни в прошлом, ни в настоящем, ни в будущем должностное лицо ничего не делало, не делает и не предполагает, что будет делать.

Законодателем установлен прямой **запрет на принятие чиновником подарка в связи с должностным положением**, когда подарок дарится только потому, что чиновник занимает определенную должность (п. 6 ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»). Если должностное лицо не может отказаться от подарка (протокольные мероприятия, служебные командировки и другие официальные мероприятия), то, приняв подарок, он должен передать его по акту в государственный орган, в котором он замещает должность гражданской службы. Исключение установлено только для подарка на сумму до 3 000 рублей.

ВАЖНО ЗНАТЬ, что передача чиновнику в связи с должностным положением денег в любом случае не будет рассматриваться как подарок. Опасность таких действий заключается в том, что **у ст.ст. 290 и 291, 291.1. УК РФ формально нет нижнего порога размера взятки**. Законодатель устанавливает четкую классификацию видов взяток – в зависимости от их размера. **«Минимальной» считается взятка до 25 тысяч рублей.**

В том случае, если указанное лицо получило ценности за совершение действий (бездействие), которые в действительности оно не может осуществить ввиду отсутствия служебных полномочий и невозможности использовать свое служебное положение, такие действия при наличии умысла на приобретение ценностей следует квалифицировать как **мошенничество, совершенное лицом с использованием своего служебного положения** (ч. 3 ст. 159 УК РФ).

Как мошенничество следует квалифицировать действия лица, получившего ценности якобы для передачи должностному лицу или лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, в качестве взятки либо предмета коммерческого подкупа, однако заведомо не намеревавшегося исполнять свое обещание и обратившего эти ценности в свою пользу.

Владелец переданных ему ценностей в указанных случаях несет ответственность за **покушение на дачу взятки или коммерческий подкуп**.

Важно отметить, что преступление в виде взятки отсутствует в случае принятия должностным лицом денег, услуг имущественного характера и т.п. за совершение действий, хотя и связанных с исполнением его профессиональных обязанностей, но при этом не относящихся к полномочиям представителя власти, организационно-распорядительным либо административно-хозяйственным функциям.

КОММЕРЧЕСКИЙ ПОДКУП

По своей социальной природе коммерческий подкуп имеет большое сходство с составами дачи и получения взятки. Вместе с тем, данный вид дачи-получения незаконного вознаграждения совершается вне системы органов государственной власти, гражданами, не имеющими статуса должностных лиц, что определяет многие особенности данного состава преступления.

Ответственность за такие действия регламентирована в ст. 204 УК РФ.
Ответственность возлагается на лицо, выполняющее управленческие функции.

Согласно норме ст. 204 УК РФ коммерческий подкуп образуют собой различные действия.

Во-первых, это незаконная передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением.

Во-вторых, незаконное получение лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, а равно незаконное пользование услугами имущественного характера или другими имущественными правами за совершение действий (бездействие) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением.

Применительно к этому деянию законодатель тоже предусмотрел поощрительную норму, согласно которой лицо, совершившее деяния в виде коммерческого подкупа, освобождается от уголовной ответственности, если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления и либо в отношении его имело место вымогательство, либо это лицо добровольно сообщило о подкупе органу, имеющему право возбудить уголовное дело.

Наказание: самым мягким наказанием за коммерческий подкуп является штраф, а самым суровым — лишение свободы на срок до 12 лет.

За коммерческий подкуп виновный может быть лишен права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

СЛУЖЕБНЫЙ ПОДЛОГ

Служебным подлогом (ст. 292 УК РФ) является внесение должностным лицом, а также государственным служащим или служащим органа местного самоуправления, не являющимся должностным лицом, в официальные документы заведомо ложных сведений, а равно внесение в указанные документы исправлений, искажающих их действительное содержание, если эти деяния совершены из корыстной или иной личной заинтересованности.

Официальным документом, о котором говорится в норме ст. 292 УК РФ, является документ, удостоверяющий факты, влекущие юридические последствия в виде предоставления или лишения прав, возложения или освобождения от обязанностей, изменения объема прав и обязанностей. Это — листки временной нетрудоспособности, медицинские книжки, **экзаменационные ведомости, зачетные книжки**, справки о заработной плате, протоколы комиссий по осуществлению закупок, свидетельства о регистрации автомобиля и т.п.

Под внесением заведомо ложных сведений, исправлений признается отражение заведомо не соответствующих действительности фактов как в уже существующих официальных документах, так и путем изготовления нового документа, в том числе с использованием бланка соответствующего документа

Наказание: самым мягким наказанием за служебный подлог является штраф, а самым суровым — лишение свободы на срок до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

ПРОВОКАЦИЯ ВЗЯТКИ ЛИБО КОММЕРЧЕСКОГО ПОДКУПА

Провокацией взятки либо коммерческого подкупа согласно ст.304 УК РФ признается передача должностному лицу либо лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческих или иных организациях, без его согласия денег, ценных бумаг, иного имущества или оказания ему услуг имущественного характера в целях искусственного создания доказательств совершения преступления либо шантажа.

Важно знать, что, поскольку провокация взятки либо коммерческого подкупа совершается **без ведома должностного лица или лица, выполняющего управленческие функции**, указанные лица не подлежат уголовной ответственности за получение взятки либо за коммерческий подкуп за отсутствием события преступления.

Наказание: самым мягким наказанием за провокацию взятки либо коммерческого подкупа является штраф, а самым суровым — лишение свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.